



# Parlamentul României

## Senat

*Comisia pentru muncă, familie și protecție socială*

*Nr. XXVII/69/28.05.2013*

### **RAPORT**

**asupra Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**

În conformitate cu prevederile art.68 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială, prin adresa nr. **L144/2013**, a fost sesizată de către Biroul permanent al Senatului, în vederea dezbaterii și elaborării raportului, asupra **Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri**, inițiatori: Ciolacu Ion-Marcel - deputat PSD; Delureanu Virgil - deputat PSD; Grama Horia - deputat PSD; Iordache Florin - deputat PSD; Ițu Cornel - deputat PSD; Mitrea Manuela - deputat PSD; Stănescu Alexandru - deputat PSD; Vlădoiu Aurel - deputat PSD.

Propunerea legislativă reglementează modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, propunându-se, în principal, următoarele:

- extinderea termenului „beneficiarul de lucrări” și asupra persoanelor fizice, persoanelor fizice autorizate și întreprinzătorului persoană fizică titular al întreprinderilor individuale, întreprinderi familiale;
- introducerea noțiunii de „activități necalificate”, care, potrivit inițiativei legislative reprezintă „activități cu caracter sezonier prevăzute de grupa 9 conform Clasificării Ocupațiilor din României”;
- stabilirea principiului consensualismului în raportul dintre beneficiar și ziler;
- reglementarea timpului de desfășurare a activității cu caracter ocazional de către zilierul minor care are capacitate de muncă, acesta urmând să lucreze 6 ore pe zi și nu mai mult de 30 de ore pe săptămână, cu interzicerea de a efectua activitate pe timpul nopții;
- introducerea excepției conform căreia și minorul cu vârstă cuprinsă între 15-16 ani poate presta activități necalificate cu caracter ocazional numai cu acordul părinților sau al reprezentanților legali;
- acordarea posibilității ca plata zilierului să se facă la sfârșitul perioadei activității, dar numai cu acordul exprimat în scris de către ziler și beneficiar;

- introducerea posibilității păstrării registrului zilieri și la punctele de lucru, precum și pe suport electronic;
- introducerea obligației zilierului de a declara în scris, pe propria răspundere, că este apt pentru prestarea activității;
- modificarea cuantumului minim brut orar stabilit de părți;
- introducerea unui nou domeniu în care se pot presta activități cu caracter ocazional, respectiv „activități ale gospodăriilor private de producere de bunuri și servicii destinate consumului propriu”;
- diminuarea cuantumului amenzilor, urmărindu-se plata acestora și nu contestarea lor în instanță.

**Consiliul Legislativ** a analizat propunerea legislativă și a formulat un **aviz favorabil** cu observații și propuneri.

**Comisia pentru drepturile omului, culte și minorități** a transmis un **aviz favorabil**, sub rezerva însușirii observațiilor prezentate în punctul de vedere al Guvernului.

**Comisia pentru egalitatea de șanse** a transmis un **aviz favorabil**.

**Comisia juridică, de numiri, disciplină și validări** a transmis un **aviz favorabil**.

**Consiliul Economic și Social** a avizat **favorabil** prezentul proiect de act normativ.

**Guvernul României** a transmis un **punct de vedere favorabil cu propuneri și observații**, preluate de comisie prin amendamente.

La dezbaterile propunerii legislative a participat, în conformitate cu prevederile art.61 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, din partea Ministerului Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, doamna secretar de stat Georgeta Bratu.

În ședința din 28 mai 2013, membrii Comisiei au hotărât, cu unanimitate de voturi, să adopte un **raport de admitere cu amendamente admise** prevăzute în **Anexă**, parte integrantă din prezentul raport.

În consecință, Comisia pentru muncă, familie și protecție socială supune spre dezbateră și adoptare, Plenului Senatului, **raportul de admitere cu amendamente admise**.

În raport cu obiectul de reglementare, propunerea legislativă face parte din categoria legilor **ordinare** și urmează a fi adoptată în conformitate cu prevederile art.76 alin.(2) din Constituție.

Potrivit art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, și ale art.88 alin.(7) pct. 1 din Regulamentul Senatului, cu modificările ulterioare, **Senatul este primă Cameră sesizată**.

**Președinte,**

**Senator Liviu Marian POP**

**Secretar,**

**Senator Andrei LIVIU VOLOSEVICI**

**Amendamente ADMISE**  
**la Propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri L144/2013**

Nr. crt.	Textul Propunerii legislative pentru modificarea și completarea Legii nr.52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri (L144/2013)	Amendamente	Observații
1.	<p>1. La articolul 1, litera b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>b) beneficiar de lucrări, denumit în continuare beneficiar – <u>persoană fizică</u>, persoană juridică, persoană fizică autorizată și întreprinzătorul persoană fizică titular al întreprinderii individuale, întreprinderi familiale pentru care zilierul execută activități necalificate cu caracter ocazional.</p>	<p>La Articolul I, pct.1, art.1, lit. b) se modifică și va avea următorul cuprins:</p> <p>„b) beneficiar de lucrări, denumit în continuare beneficiar – persoană juridică, persoană fizică autorizată și întreprinzătorul persoană fizică titular al întreprinderii individuale, întreprinderi familiale pentru care zilierul execută activități necalificate cu caracter ocazional.”</p> <p><b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</b></p>	<p>Persoanele fizice nu pot intra în categoria beneficiarilor deoarece în baza dreptului fundamental reprezentat de inviolabilitatea domiciliului și reședinței persoanei, o asemenea prevedere rămâne declarativă, astfel organele de control ale statului nu au posibilitatea de a verifica și sancționa modul de punere în aplicare a dispozițiilor legii.</p>
2.	<p>2. La articolul 1, după litera c) se introduce o nouă literă, lit. d), cu următorul cuprins:</p> <p>d) activități necalificate – activități cu caracter</p>	<p>La Articolul I, pct. 2, litera d) se elimină.</p> <p><b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</b></p>	<p>Scopul Legii nr.52/2011 îl reprezintă ocuparea forței de muncă în anumite domenii de activitate în care se desfășoară</p>

	sezonier prevăzute în grupa 9 conform Clasificării Ocupațiilor din România.		activități necalificate care nu au caracter continuu, regula generală care rămâne aplicabilă fiind ca pentru activitățile aducătoare de venituri să se încheie un contract individual de muncă.
3.	<b>3. Articolul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  Art.3 – Raportul dintre zilei și beneficiar se stabilește prin acord de voință al părților.	<b>La Articolul I, pct. 3 se elimină.</b>  <b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</b>	Se menține actualul text de lege.
4.	<b>4. La articolul 4, alineatele (2), (3) și (5) se modifică și vor avea următorul cuprins:</b>  ..... <b>2) Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 12 ore. Zilierul minor care are capacitatea de muncă va lucra 6 ore pe zi și nu mai mult de 30 de ore pe săptămână. Zilierul minor nu va efectua activitate în timpul nopții.</b>  .....	<b>La Articolul I, alineatul 2) al pct. 4 se modifică și va avea următorul cuprins:</b>  ..... <b>„2) Durata zilnică de executare a activității unui zilier nu poate depăși 12 ore. Zilierul minor care are capacitatea de muncă va putea lucra 6 ore pe zi și nu mai mult de 30 de ore pe săptămână. Zilierul minor nu va efectua activitate în timpul nopții.”</b>  ..... <b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și</b>	Textul propunerii legislative induce ideea că este obligatorie prestarea zilnică a 6 ore de muncă, ceea ce este în discordanță atât cu scopul normei instituite, cât și caracterul ocazional al activităților zilierilor. În conformitate cu prevederile art. 112 alin. (2) din Legea nr. 53/2003, Codul muncii, republicată, în cazul tinerilor în vârstă de până la 18 ani durata timpului de muncă este de 6 ore

		<p><b>protecție socială</b></p>	<p>pe zi și de 30 de ore pe săptămână.</p>
<p>5.</p>	<p><b>7. La articolul 8, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>(1)</b> Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor sociale de sănătate și în sistemul de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale. Acesta va putea încheia, opțional, asigurări în sistemele publice de asigurări.</p>	<p><b>La Articolul I, alineatul (1) al pct. 7 se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p>„(1) Activitatea desfășurată în condițiile prezentei legi nu conferă zilierului calitatea de asigurat în sistemele de asigurări publice. Acesta se poate asigura, opțional, la sistemul public de pensii, sistemul asigurărilor sociale pentru șomaj și la sistemul de asigurări pentru accidente de muncă și boli profesionale.”</p> <p><b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</b></p>	<p>Pentru rigoarea textului de lege</p>
<p>6.</p>	<p><b>8. La articolul 9, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>(2)</b> Cuantumul remunerației brute orare stabilite de părți nu poate fi mai mică decât valoarea/oră a salariului de bază minim brut pe țară garantat în plată stabilit prin Hotărâre de Guvern și nici mai mare de 10 lei/oră și se acordă la sfârșitul fiecărei zile de lucru, înainte de semnarea în Registrul de evidență a zilierilor de către ziler și beneficiar sau se poate realiza cel mai târziu la sfârșitul săptămânii numai cu acordul exprimat în scris de către ziler și beneficiar.</p>	<p><b>La Articolul I, alineatul (2) al pct. 8 se elimină.</b></p> <p><b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</b></p>	<p>Se menține textul actual al legii</p>

7.	<p><b>9. La Articolul 10, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>(1)</b> Zilierul care prestează activități cu caracter ocazional în baza prezentei legi va declara în scris beneficiarului pe propria răspundere că este apt pentru prestarea activității.</p>	<p>La Articolul I, alineatul (1) al pct. 9 se elimină.</p> <p><b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</b></p>	<p>Se menține textul actual al legii.</p>
8.	<p><b>11. La articolul 11 litera i) se modifică și va avea următorul cuprins:</b></p> <p><b>i)</b> activități ale gospodăriilor private de producere de bunuri și servicii destinate consumului propriu.</p>	<p>La Articolul I, pct. 11, lit. i) se elimină.</p> <p><b>Inițiator: Comisia pentru muncă, familie și protecție socială</b></p>	<p>S-ar crea o dificultate în ceea ce privește obligativitatea persoanei fizice beneficiare de muncă zilieră la întocmirea și transmiterea Registrului de evidență a zilierilor.</p>